



Kommunstyrelsen

Prioriterade områden för samverkan Sundsvall-timrå**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar:

1. I ett första steg är inriktningen att närmare utreda och genomföra samverkan inom områdena: Gemensam kostorganisation - Kost- och måltider; EU-kontor - dela på resurs; Inköpsanalys och inköp - fördjupad samverkan. Målsättningen är att genomföra samverkan 2020.
2. I ett första steg avvakta med samverkan inom områdena: Kollektivtrafik - gemensam stadstrafik/subventionerade kort; Tillgängliga tjänster servicecenter.
3. Anmoda socialnämnden, Kultur- och tekniknämnden, Miljö- och byggnadsnämnden samt Barn- och utbildningsnämnden att fortsätta dialogen om samverkansområden inom kärnverksamheterna och återkomma till kommunstyrelsen med rapport senast i december 2019.

Ärendet

Kommunstyrelsen har beslutat att samverkan ska ske med Sundsvall för att bibehålla eller förstärka kvaliteten samt bedriva de kommunala verksamheterna mer kostnadseffektivt. I ärendet ska kommunstyrelsen ta ställning till prioriterade områden för att påbörja samverkan utifrån en sammanställning av identifierade områden där samverkan initialt har ansetts möjligt eller intressant.

Ärendets tidigare behandling

Kommunstyrelsen § 65 2018, Uppdrag samverkan Sundsvall-Timrå (Dnr KS/2019:72)

Kommunstyrelsen § 241 2019, Återrapportering av identifierade områden för fördjupad utredning samverkan Sundsvall-Timrå (KS/2019:72)

Beslutsunderlag

Bruttolista samverkan

Tjänsteskrivelse 2019-01-24, Uppdrag samverkan Sundsvall-Timrå (KS/2019:72)

Vision 2025

Protokollsutdrag till

Kommunstyrelsen i Sundsvall

Kommunchefen

Socialnämnden

Barn- och utbildningsnämnden

Exp / 2019

Kommunledningskontorets överväganden

Kommunledningskontoret har under våren arbetat med uppdraget att samverka med Sundsvall enligt plan. Samtal har förts på kommunchefsnivå, kontaktpersoner har utsetts inom de olika kommunala verksamheterna och dialog har även förts med kommunstyrelsen den 11 juni om slutsatserna av arbetet, med möjlighet till synpunkter och tillägg.

Arbetet har utgått ifrån följande premisser (finns i tjänsteskrivelsen daterad 2019-01-24 som låg till grund för ursprungligt uppdrag:

- Uppdraget syftar till att identifiera verksamhetsområden där kommunerna kan utreda en fördjupad samverkan för att nå skalfördelar, kostnadsminskningar, effektiviseringar samt främja kompetensförsörjning för kommande år.

För att avgöra vilka områden som kommunerna ska samverka vidare utifrån ska följande kriterier gälla:

- Områdena ska vara verksamhetsmässigt fördelaktigt att samverka kring och innebära en likvärdig eller förbättrad service gent emot de som bor, verkar och vistas i kommunerna. Åtminstone ska det inte innebära en kraftig försämring av tjänste- och/eller serviceutbudet.
- Det måste vara möjligt att visa och följa upp valda samverkansområden så att det leder till effektiviseringar och/eller kostnadsminskningar.
- Det måste finnas juridiskt stöd för en sådan typ av avtalssamverkan
- Samverkan ska börja med få områden (3-4), men med relativt stora möjligheter att lyckas och uppnå syftet
- Därefter kan samverkan gå vidare med relativt svårare områden

Gemensam kostorganisation – Kost- och måltider

Timrå kommun har i dagsläget en relativt liten kostorganisation i egen regi som ligger under Barn- och utbildningsnämnden. Verksamheten fungerar väl, men prisbild och prisökningar med tillkommande krav tillsammans med kommande pensionsavgång på ledande personal gör det intressant att gå vidare med samverkan. Även Sundsvall bedöms ha en väl fungerande kost- och måltidsorganisation som är kostnadseffektiv och välorganiserad. Ett samgående gör det möjligt att gemensamt bära investeringar i tillagningskök och utrustning samtidigt som kompetensförsörjningen underlättas i en gemensam och större organisation.

Vi har i dagsläget beräknade kostnadsnivåer i budget samt per portion och utbud för våra kostorganisationer. Det är därmed både möjligt och lämpligt att noggrant beräkna effektiviseringspotential och följa upp om den nås vid ett samgående. Det bör ske under hösten innan faktisk samverkan påbörjas.

Juridisk form för samverkan kan ske med dels samverkansavtal, dels gemensam organisation. Val av organisationsform måste utredas närmare men det bedöms juridiskt framkomligt att samverka inom området. I dagsläget sker det redan med gemensam kostchef som på deltid är anställd i Timrå och i övrigt i Sundsvall.

Eftersom bägge organisationer bedöms som välfungerande i dag bedöms service och kvalitet kunna bibehållas även vid en samverkan.

EU-kontor – dela på resurs

Sundsvalls kommun har sedan ett antal år tillbaka ett framgångsrikt EU-kontor. Kontoret har lyckats vägleda verksamheterna till framgångsrika projektansökningar inom ett antal kommunala verksamhetsområden. Kontoret fungerar som ett verksamhetsstöd som hjälper förvaltningarna att hitta områden där finansiering kan sökas och med ansökningsförfarandet. Sundsvalls kommun har med hjälp av kontoret dragit in finansiering på sammantaget 163 mkr genom 35 projektansökningar under den senaste fyraårsperioden.

Timrå och Sundsvall har en del projekt tillsammans och bör även framgångsrikt samverka i projektform framgent. I dagsläget har Timrå kommun ingen kompetens och ingen stödfunktion som kan hjälpa verksamheterna med att söka finansiering och skriva projektansökningar. Av den anledningen förlorar Timrå kommun förmodligen möjliga projektpengar att söka.

Det finns idag exakta kostnadsnivåer för EU-kontoret i Sundsvall. Timrå kommun har inga kostnader för motsvarande. Det är därmed enkelt att följa upp kostnad för Timrå och även effekt vad gäller ökad projektfinansiering.

Förslagsvis bör samverkan ske genom samverkansavtal och tjänsteköp. Det bedöms inte behövas någon gemensam organisation för detta. Juridiskt sett finns det ingen konkurrenssituation som kan kräva LOU-upphandling och därmed bör samverkansavtal kunna upprättas.

Under hösten bör en mindre utredningsinsats avgöra hur samverkansavtalet och priset ska se ut för ett tjänsteköp.

Inköpsanalys och inköp – fördjupad samverkan

Sundsvall och Timrå har sedan länge ett väl utvecklat samarbete för upphandling och inköp. Många varor och tjänster upphandlas tillsammans – exempelvis telefoni och kost - och samverkan bör fördjupas.

Timrå kommun har i dagsläget en väl fungerande upphandlingsfunktion. I den senaste mätningen av Svenskt Näringsliv ger företagen i Timrå upphandlingsfunktionen toppbetyg, faktum är att Timrå ligger på 8 plats i riket när det gäller hur företagarna anser att kommunen arbetar med upphandling. Det finns ingen anledning att i ett första steg slå samman upphandlingsfunktionerna, däremot att fördjupa samverkan.

Ett sådant område är att upphandla, utveckla och implementera ett system för inköpsanalys. Det finns stor effektiviseringspotential att förutom att arbeta bra med upphandling och avtal även arbeta strukturerat med att följa upp inköpsbeteenden för att tillse att vi både köper enligt avtal och använder den inköpta produkten eller tjänsten på rätt sätt för att optimera kostnadseffektiviteten. Både Timrå och Sundsvall avser att göra det genom att arbeta med inköpsanalyser.

Området är nytt, syftar inte till någon organisatorisk samgång utan att gemensamt upphandla ett system för inköpsanalys och utveckla gemensam kompetens för att analysera inköpsflöden och vidta åtgärder för att optimera hur de kommunala resurserna används.

Det behövs egentligen inget avtal, ny organisationsform eller liknande för att gå vidare med detta samverkansområde. Det bör ses som en fördjupning av den upphandlingssamverkan som kommunerna redan har. Det gemensamma arbetet medför inte heller någon kostnad, förutom inköp av ett system. Däremot så går det utmärkt att följa upp om inköpskostnaderna minskar i förhållande till att mål sätts upp för att de ska minska.

Samverkansområden som bör avvaktas

Enligt utgångspunkt ska samverkan inledas inom ett fåtal områden där ed bedöms som relativt enkelt att ta nå önskad effekt. Det innebär inte att andra områden inte kommer på tal för samverkan.

Tjänster Servicecenter: Sundsvalls kommun har samlat ett antal högtransaktionella tjänster vid ett gemensamt servicecenter som ska stödja verksamheterna med ekonomi, IT, HR, Upphandling, Företagshälsovård med mera. Dialog har förts om samverkan via tjänsteköp. Det har inte kunnat visas att ett tjänsteköp från Timrås sida skulle vara billigare än att bedriva verksamheten i egen regi, inte heller att det skulle öka effektiviteten och kvaliteten. Det finns arbete kvar att göra innan kostnadseffektiva tjänster kan erbjudas och kommunerna har olika system inom områdena som gör samverkan svår. Juridiskt sätt finns även flera av tjänsterna på marknaden att upphandla och det är inte givet att en avtalssamverkan finner juridiskt stöd. Av den anledningen avvaktas samverkan inom detta område, men med möjlighet att gå vidare framgent om bedömningskriterierna kan visa att det kan vara framgångsrikt.

Gemensam stadstrafik: Det finns all anledning att titta närmare på om Sundsvall och Timrå kan fördjupa sin samverkan kring kollektivtrafik då många linjer och själva linjenätet hänger väldigt nära ihop med varandra. Timrå kommun har dessutom beslutat att ett gemensamt barn/ungdomskort ska utredas när det lokala Barnkortet nu avvecklas.

Det pågår ett omfattande arbete för att se över Kollektivtrafikmyndighetens organisation och finansiering i Västernorrland. Det kan vara så att själva grunden för kollektivtrafikens organisation kommer att förändras. Det är då svårt att bryta ut frågan om gemensam stadstrafik från den gemensamma organisationen och mellankommunalt börja samverka kring den. Det finns även besvärliga juridiska frågor att hantera. Av den anledningen så bör förändringen av Kollektivtrafikmyndighetens organisation och finansiering avvaktas, parallellt med att frågan utreds separat enligt beslutat uppdrag.

Fortsatt samverkan i kärnverksamheten

På den gemensamma bruttolistan om möjliga samverkansområden finns mängder av förslag upptagna som rör de kommunala kärnverksamheterna. Dialoger har påbörjats och det finns samverkansspår som är intressanta att undersöka. Av den anledningen bör nämnderna fortsätta dialogen och återkomma med förslag till ytterligare samverkansområden med utgångspunkt i ursprungligt uppdrag. En redovisning till kommunstyrelsen bör ske innan utgången av 2019.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET



Andreaz Strömgren
Kommunchef